П Р Е Д И С Л О В И Е

К описям фонда № 578 - Уральский Окружной земельный отдел.

Уральский Губернский земельный отдел был образован в феврале 1919г. Основными задачами его были: организация социалистического сельского хозяйства, проведение в жизнь задач партии в области коллективизации сельского хозяйства, осуществление землеустройства, установление земельных отношений в деревне. В соответствии со старым делением отдел носил название-Уральский губернский земельный отдел (ГубЗО). В 1928 году, в связи с введением окружной системы, ГубЗО был реорганизован в Уральский Окружной земельный отдел. Данных о структуре и штате ОкрЗО за 1928-29г.г. не сохранилось. Только за 1930г. имеются сведения. Аппарат ОкрЗО состоял из 251 человека. Структура аппарата была такова:

1. административно-управленческий аппарат - 23 чел.
2. аппарат по землеустройству:
   - а) ревизоры - 2 чел.
   - б) прорабы - 9 чел.
   - в) землемеры I разряда - 19 "
     землемер II разряда - 22 "
     землемер III разряда - 19 "
   - г) практикант-землемер - 9 "
   - д) участковый землеустроитель - 3 "
   - е) агрономы - 5 "
   - ж) экономисты - 1 "
   - з) чертежники - 3 "
   - и) технический персонал - 5 "
3. Аппарат по мелиорации:
   - а) прорабы - 3 чел.
   - б) техники - 14 "
   - в) десятники - 13 "
   - г) буровые мастера - 9 "
   - д) технический персонал - 5 "
   - е) консультант-профессор - 1 "
   - ж) гидрогеологи - 1 "

з) водомерный наблюдатель - I чел.

4. Аппарат по рыбному хозяйству - 2I "
5. аппарат Уральского лесничества - 9 "
6. аппарат по семеноводству - 5 "
7. аппарат контрольно-семенной станции - 2 "
8. аппарат ОЗРа - 39 "
9. аппарат по реорганизации хозяйств - I чел.

Окончилась гражданская война. Советская страна приступила к мирному труду. I92I-I925г.г. вошли в историю нашей страны как годы перехода от войны к миру,восстановления народного хозяйства,как годы упрочения союза рабочих и крестьян - основы основ советского строя. Рабочий класс и трудящееся крестьянство,ведомые коммунистической партией,в чрезвычайно трудной обстановке экономической разрухи,порожденной двумя войнами (империалистической и гражданской),в условиях капиталистического окружения совершили поистине героический подвиг-в кратчайшие сроки, без помощи извне восстановили народное хозяйство и создали необходимые предпосылки для его социалистической реконструкции.

Социалистическое строительство в Казахстане неотделимо от процесса построения социализма во всей советской стране. В первые годы переходного периода Казахстан был отсталым крестьянским краем. Промышленность здесь была развита слабо. Пролетариат был крайне малочислен. Сельское хозяйство носило экстенсивный характер,в нем преобладало кочевое и полукочевое скотоводство. В отличие от русской деревни,в кочевом и полукочевом ауле еще сохранялись патриархально-феодальные отношения. Доминирующее место занимал патриархальный уклад. Байство,владевшее крупными стадами скота,кроме этого еще пользовалось лучшими пастбищами. В годы гражданской войны в ауле не был проведен массовый уравнительный передел сенокосных и пахотных угодий. Патриархально-феодальная идеология, живучесть родового быта и отсталых традиций мешали росту классового самосознания казахских трудящихся.

Сельское хозяйство Казахстана за годы гражданской войны

и голода пришло в сильный упадок. Посевная площадь в 5-ти северных губерниях (Акмолинской,Семипалатинской,Кустанайской,Актюбинской и Уральской) понизилась с 1917г по 1922г. на 55%, количество скота в тех же губерниях и за это же время уменьшилось на 70%. Упадок сказался не только в уменьшении размеров посевной площади и количества скота, но и в качественном ухудшении хозяйства,т.е. ухудшились сорта семян,уменьшилось количество инвентаря в крестьянских хозяйствах, хуже стала вестись обработка земли. Поэтому одновременно с падением и ухудшением состояния сельского хозяйства шло уменьшение его товарности. Хозяйство уменьшало свои связи с рынком, становилось исключительно натуральным. Осуществить же радикальные перемены всего уклада крестьянской жизни и направить развитие крестьянства по социалистическому пути можно было лишь путем планирования. Мелкотоварное крестьянское хозяйство надо было превратить в крупное социалистическое хозяйство.

Уральский округ включал 15 районов: из них 7 районов были с чисто казахским населением,а остальные 8 районов представляли смешанное население,т.е. в этих районах проживали русские,казахи,украинцы и другие национальности. В дореволюционное время коренным населением существовавшей тогда области Уральского Войскового казачества,куда в значительной мере входил и Уральский округ, были русские казаки, которые служили опорой царского правительства. Казахское население мало занималось хлебопашеством. Уровень занятия казахов хлебопашеством можно видеть из следующих цифр:

для русских казаков	- 5,5	пудов	на душу	населен
для русских переселенцев	- 1,7	"	"	"
для казахов	- 0,09	"	"	"

Таким образом, только сотая часть хлеба приходилась на одного казаха.

Но Советская власть обеспечила казахскому народу широкий простор для развития сельского хозяйства. Устарелые дедовские методы ведения хозяйства с хищническим использованием земли и рабочей силы уступали место новому способу хозяйствования - машинизированному сельскому хозяйству.

Только с применением сложных сельскохозяйственных машин облегчался труд крестьянина,поднималась производительность труда. На рельсах новой экономической политики успешно восстанавливалось сельское хозяйство. Вместе с этим шло осереднячивание аула. Громадную роль сыграли в этом налоговая и кредитная политика Советского государства, развитие государственной и кооперативной торговли. Ограничивая бая и кулака,спекулянта и частника,Советская власть всячески помогала бедноте. Хозяйство постепенно теряло натуральный характер,десятки тысяч казахских хозяйств переходили из патриархального уклада в мелкотоварные. Массовое распространение в ауле получили кредитные товарищества. Колхозное строительство в ауле и деревне Уральского округа развивалось. ОкрЗО обращало большое внимание на устройство разрозненных хозяйств батраков и бедняков. Проводилась усиленная работа по организации новых сельскохозяйственных объединений. Волостным исполкомам,участковым агрономам,кредитным товариществам были даны указания о необходимости удовлетворения ссудным зерном в первую очередь бедняцких хозяйств и колхозов.

На территории Уральского округа в начале 20-х годов на добровольных началах образовались сотни артелей. В артель шли батраки, бедняки и середняки.Но тогда колхозное движение в Уральском округе не получило еще широкого развития. Надо было осторожно, без нажима,учитывая национальные особенности,проводить в жизнь идеи коллективного объединения. Поэтому многие артели,товарищества и колхозы не отличались долговечностью. К этому следует добавить,что кулаки и баи делали все,чтобы беднякам и батракам помешать объединиться. И все же идеи коллективного объединения все глубже проникали в жизнь казахского населения и населения Уральской губернии вообще. Крестьянство при содействии Советской власти смело перешагивало за черту мелкого индивидуального хозяйства,строя коллективы.

С 1927г. начался рост колхозов в округе. При этом значительно улучшилось общее организационное оформление колхозов и до некоторой степени наладилось обслуживание колхозов. Наибольший рост показали сельскохозяйственные артели,как более совершенная и полная форма коллективизации хозяйства. В 1928 году были организованы сельскохозяйственные артели "Нариман", "Сауле", "Джулдуз","Талап","Кемер" и многие,многие другие.

Кроме сельскохозяйственных артелей были товарищества, например, товарищество по обработке земли, назывввшееся "Труд", и другие подобные, например, "Красная заря"; семеноводческие товарищества: "Колос", "Хлебороб", "Красный клин" и др.; овцеводческие товарищества: "Степь", "Прогресс", "Вперед" и др.; машинные товарищества: "Красный Октябрь", "Крестьянин", "Новый путь", "Рабоче-крестьянская дружба", "Победитель", "Образец" и многие другие. Кроме сельскохозяйственных артелей организовывались рыбо-промысловые, садово-огородные, маслодельные артели. В аулах и деревнях возникали так же и тракторные товарищества. В Уральской губернии, в начале 20-х годов, было очень мало тракторов. Но и те, которые имелись показывали пример того, что только коллективным трудом и с помощью машин можно поднять сельское хозяйство, а значит, улучшить свою жизнь. Крестьяне на деле убеждались, что не в одиночку купишь сельскохозяйственную машину, а объединившись в товарищества по совместному использованию машин. Артели имели преимущества перед единоличными хозяйствами. Они в первую очередь снабжались семенами, машинами, им первым представлялись кредиты на льготных условиях.

Каждая артель имела свои цели и задачи. Например, в протоколе № I собрания учредителей трудовой садово-огородной сельскохозяйственной кооперативной артели от 8 декабря 1927г. при поселке Каменном Каменской станицы, Уральского уезда, говорится, что данная артель организуется для достижения наиболее положительных результатов в хозяйственной работе путем применения улучшенных способов ведения совместной на товарищеских началах обработки садового и огородного хозяйства. Был составлен производственный план артели, в котором были намечены мероприятия, призванные улучшить благосостояние своих членов. В частности, было подано ходатайство в землеустроительную комиссию о выделении земельного надела для артели, для совместной трудовой обработки, и об отпуске долгосрочного кредита.

В протоколе учредителей сыроваренной артели "Пионер", Таловской волости Букеевского уезда от 2I мая 1928г. говорится, что артель ставит своей целью через посредство открываемого в степи сыроваренного завода постепенно улучшать состояние скота, его продуктивность, Вполне сознавая, что нашей артели, говорится далее в протоколе, не мало придется положить труда, чтобы убедить

массы в полезности и нужности этого дела. Артель всегда согласна принять в свою семью только того,кто вполне сочувствует и сознает,что коллективный труд есть прямой и верный путь к социализму.

Итак,единоличное мелкотоварное хозяйство отступало. В деревнях и аулах организовывались колхозы,артели,товарищества. С каждым годом все больше крестьян вступало в коллективные обединения. Если по состоянию на I декабря I924г. в Уральском округе было 99 артелей,то на I декабря I928г. их было уже 2I7. По социальному составу по данным Окрколхоза вошедшие в колхозы крестьянские хозяйства разделялись таким порядком:

I. батраков - I6%
II. бедняков - 65,I%
III. середняков - I8,8%
IУ. зажиточных - 0,I%

Главное и основное ядро колхозов составляла бедняцкая часть населения (82,8%), середняцкая часть составлала I7,I5%(ф.578, оп.I д.64.л.609).

На территории округа организовывались прокатные пункты. Земельным отделом посылались уполномоченные в эти пункты с целью распространения сведений о преимуществах современного усовершенствованного сельскохозяйственного инвентаря. Прокатные пункты служили ярким показателем преимущества использования инвентаря коллективными объединениями перед индивидуальным хозяйством, вели постоянную работу по организации объединений простейших форм (общество обработки земли,общественный обмолот урожая и т.д. Правопользования сельскохозяйственным инвентарем,находящимся на прокатных пунктах,предоставлялось всему населению района,проживающему в пределах деятельности сельскохозяйственного товарищества,причем преимущество оказывалось коллективным хозяйствам, беднейшему населению,семьям красноармейцев и инвалидам войны.

В I927г. согласно указаниям ГубЗО в связи с ликвидацией Госсемфонда Усемссуда тоже была ликвидирована. Был создан сортовой семенной фонд,цели и задачи которого состояли в том,чтобы постепенно заменить беспородное крестьянское зерно чистосортным.

В колхозах округа уже проводилась работа по улучшению, оздоровлению и смене беспородного посевного материала на сортовое,по улучшению техники обработки земли по обеспечению населения сельскохозяйственным инвентарем и по борьбе с вредителями сельского хозяйства (сусликом,саранчей и т.д). Для испытания качества семенного зерна в Уральске в 1927г. создана контрольно-семенная станция. Большое внимание в своих указаниях ОкрЗО обращало на такой серьезный и важный вопрос,как распределение пахотных и сенокосных угодий для обеспечения лучшими землями бедняцко-середняцкой части населения. Сельскохозяйственные общества образовывали в порядке добровольного соглашения неприкосновенные запасы. Они составлялись по решению сельскохозяйственных обществ как путем отчисления определенного количества зерна с отдельных или общих хозяйств,так и путем отвода и засева средствами обществ определенного участка земли. При проведении кампании сбора в местные семфонды наблюдалось яростное выступление кулака, стремившегося сорвать данную работу (особенно активным было выступление кулака в Акбинском,Камыстинском и Терек-Кудукском обществах). Для налаживания работы по сбору в местные семенные фонды и усиления контроля на места выезжал весь состав Президиума Уральского РИКа. Кроме того,при каждом хозяйстве были созданы бригады из батраков,которые следили за сбором.

6 августа 1929г. проходил Первый учредительный съезд хлебной кооперации Заурального района. На съезд собрались представители беднейшего крестьянства из разных поселков и аулов.Съезд постановил создать зерновое сельскохозяйственное кооперативное объединение (коопхлеб) Заурального района. В своей резолюции делегаты съезда записали: "Мы,делегаты,даем обещание в том,что несчитаясь ни с какими трудностями, беззаветно борясь с вредительской агитацией и выступлениями кулацко-байской клики,добьемся широкого размаха работы коопхлеба,призванного перестроить сельское хозяйство всей зерновой части на основе коллективизации и машинизации(ф.587, д.399, д.50).

Байство и кулачество прилагали все силы,чтобы дискредитировать в глазах трудящегося крестьянства значение колхозов. Чувствуя,что с организацией колхозов,беднота постепенно высвобождается из под их экономического влияния, байство и кулачество старались удержать бедноту от организации колхозов,скажая цель

и значение их. И некоторые крестьяне верили им. Например,в ауле № 2 Дуанинской волости,Джамбейтинского уезда, беднота,сорганизованная с целью объединения в артель,распалась благодаря дезорганизующему влиянию байства.

После сельскохозяйственных артелей преобладающей формой объединения являлись машинные товарищества,которые были доступны пониманию населения и постоянно втягивали в себя обобществленный труд и орудия производства. Машинные товарищества организовывались по всем волостям и давали возможность населению создавать группы по совместной обработке земли,посеву,уходу за посевами и в конечном итоге переходить к артельному ведению хозяйства.

Свое основное внимание советские органы и общественные организации обращали на подготовку и проведение посевных кампаний, целью которых было:

I) поднятие урожайности
2) расширение посевной площади
3) развитие и укрепление обобществленного сектора сельского хозяйства путем кооперирования в простейшие производственные объединения.
4) укрепление существующих колхозов и перевод простейших объединений в высшие коллективные формы.

ОкрЗО направляло свою деятельность на то,чтобы в каждом районе были тракторы и др.сельскохозяйственные орудия. Тракторы в конце двадцатых годов все больше входили в жизнь колхозов. В I923г. в губернии было только три трактора,в I924г -I0 тракторов, в I926г - 24,а в I928г. в округе было уже 66 тракторов. Поэтому назрела необходимость создания тракторной колонны в Уральском округе. И I6 ноября I938г. она была создана (об этом говорится в протоколе заседания междуведомственной комиссии при Уральском ОкрЗО от I6 ноября I928г). Местонахождение ее было в п.Покатиловке Заурального района,так как в этом районе больше всего было развито колхозное движение. Организация тракторной колонны в зерновом районе служила не только фактором поднятия товарности сельского хозяйства,но и было как средство воздействия в области вовлечения индивидуального хозяйства в производственные коллективы. Чтобы колхозы имели кадры трактористов, были организованы курсы трактористов.

Одной из форм правильного использования инвентаря и тягловой силы являлась организация машино-конных станций (МКС). Они организовывались в каждом крупном колхозе.Каждая такая станция имела обобществленных сельскохозяйственные машины и транспортные средства колхозов, обобществленных лошадей и рабочих волов колхозов.

Большую роль в жизни коллективных объединений сыграли крестьянские комитеты взаимопомощи (крестькомы). Крестькомы решали вопросы помощи беднякам. Вновь созданным колхозам оказывалась также помощь, выделение денег на приобретение рабочего скота, выделение определенного количества скота и нужное количество семенного зерна и т.д. Основной помощью бедноте (главным образом,семьям красноармейцев, инвалидов войны,вдовам и сиротам) была трудовая помощь по обработке их полей.

Беднота вместе с середняком активно участвовала в посевной кампании. На собраниях крестьян обсуждались вопросы значения посевкампании, значение бедноты в этой кампании,вопросы очистки зерна,расширение посевной площади и т.д. Большое значение для крестьян аула и деревни имела контрактация посевов и шерсти. Помимо этого проводилась агро-ветеринарная помощь с прикреплением агрономов и ветврачей к батрацко-бедняцким хозяйствам.

К началу посевной кампании I928г.,например, было 23 колхоза,а в ходе посевной кампании было организовано еще 22 колхоза. В колхозы казахское население шло целыми населенными пунктами. Колхозы эти развивали зерновое и животноводческое хозяйство,применяя такие невиданные для казахского населения агрономические мероприятия,как снегозадержание,использование талых вод, очистка и протравка семян, зяблевая вспашка,селекционные семена и многое другое.

Помимо уполномоченных Окружной земельный отдел направлял в районы округа ударные рабочие бригады.В I930г.,например, в колхозы Уральского округа было послано:

московских рабочих - 83 чел.
гурьевских рабочих - 72 чел.
уральских рабочих - 36 чел.

В поселках округа создавались районные и сельские ударные бригады,которые оказывали большую помощь по выявлению кулацко-байских хозяйств,скрывавших хлеб. Отряды легкой кавалерии,состояв-

шие из членов земорганов и уполномоченных ОкрЗО,проводили обследование и проверку работы колхозов в посевной кампании.Городские ячейки комсомола командировали в 1930г. в аул 14 бригад. В деревнях и аулах Уральского округа читались лекции и доклады, проводились беседы по вопросам яровой посевкампании; агроперсоналом проводились консультации по вопросам сельского хозяйства; уполномоченными Уральского ОРИКа,Окрзо и сельсоветов проводились собрания бедноты для обсуждения вопросов лучшего проведения посевкампании. Среди общих мер по социально-экономической и технической реконструкции важное место занимало социалистическое соревнование за расширение посевной площади и поднятия урожайности.

Но кулаки и баи продолжали свою подрывную деятельность, проводили агитацию за срыв посевкампании. Уполномоченные ОкрЗО повели разъяснительную кампанию о значении и задачах посевной кампании.В результате этого крестьянство отдало свои запасы хлеба на осеменение полей, отказывая зачастую себе в расходах на другие нужды и были случаи,когда середняки делились своими запасами хлеба с бедняками, отпуская им семенной материал до урожая без кабальных условий.

1928-1930г.г. означали начало подъема колхозного строительства.Была проведена крупная работа по слиянию кардиковых объединений в более мощные и экономические объединения. Процесс укрупнения колхозов вылился в создание крупных колхозов-гигантов с объединением в своем составе до 1000 человек. В феврале 1930г был организован колхоз "Первый гигант", куда вошла беднота уральских сельскохозяйственных и рыбацко-промысловых коллективов.

Ноябрьский пленум ЦК ВКП(б) (1929г) признал необходимым поощрять инициативу в деле создания совхозно-колхозных объединений.На территории Уральского округа было организовано два таких объединения.Одно в совхозе № 4 Чижинского района системы "Овцевод" и Челкарский совхоз системы "Скотовод".

Большим тормозом в двадцатых годах в работе колхозов являлась их неземлеустроенность, разбросанность пахотных угодий, что имело неблагоприятное отражение на общем ходе коллективизации сельского хозяйства в районах округа.

Накануне IO летия Октября (I926г) Советская власть распространила на Уральскую губернию,до сего времени никогда не практиковавшуюся, кампанию по созданию гнезд противозасушливых хозяйств("реорганизация хозяйств"). Поскольку население к такой кампании не было подготовлено, декретом СНК устанавливалось финансирование этих гнезд через кредитные товарищества и предусматривалось техническое и агрономическое обслуживание их через спецперсонал,созданный для этих целей. В губернии было заложено 3 гнезда по 275-300 хозяйств в каждом. В Уральской губернии землеустройство приобретало особое значение.Правильная плановая постановка сельского хозяйства возможна была лишь при хозяйственно-целесообразной организации земельной территории, что в условиях Уральской губернии связано было также с урегулированием национального вопроса.В дореволюционное время у казахского населения было отобрано свыше 8 млн. га земли (32% площади губернии). В результате этого создались условия неорганизованного землепользования,межнациональной черезполосицы, создавался острый национальный антогонизм между коренным и пришлым населением,часто принимавший форму открытых конфликтов. Положение осложнялось самовольным притоком населения. Принимая во внимание,что по губернии казахское население составлялр 80,6%, а русские,украинцы и другие национальности только I9,4%, правильность организации земельной территории еще более подчеркивалась. Землеустройство в губернии проходило на основе Положения о землеустройстве населения КССР,утвержденного ВЦИКом I7 апреля I924г. и продвигалось с севера на юг в целях наделения землей казахского населения. Составленный проект землеустройства обсуждался на аульных совещаниях и заседаниях райоседкома. Вся работа по выбору и намечению точек оседания проводилась спецкомиссией в полном контакте с районными и сельскими организациями и местным населением.

Особенно широкий размах землеустроительство получило в I930-I932гг. На основании учета населения составлялись землеустроительные проекты,причем кулацкие хозяйства ввиду того,что оседание проводилось на базе сплошной коллективизации,при наделении землей во внимание не принимались. В связи с землеустройством проводились буровые изыскания и мелиоративные работы.

При проведении летом I928г. районирования по Уральской губернии в состав Заурального района вошли три волости (Караобинская,Бурлинская и Богдановская). В этом районе в полевой период I928г. проводилось сплошное межселенное землеустройство. Жителям пос.Подстепного была отведена часть земель за счет Караобинской волости и т.д.

Такая политика Советской власти еще больше убеждала крестьян, что только Советская власть и колхозы дают им все для улучшения жизни,развития сельского хозяйства.

Коллективизация сельского хозяйства в I930г. в Уральском округе проходила бурным темпом.В конце I929г. Постановлением заседания рабочей пятерки Президиума Уральского Окрисполкома от I9 ноября I929г. Зауральный район был объявлен районом сплошной коллективизации. Было вынесено решение о ходатайстве перед Крайкомом об отнесении Таловского и Тепловского районов к районам сплошной коллективизации.А в I930г. Уральский округ был объявлен округом сплошной коллективизации. Для руководства по проведению сплошной коллективизации в колхозы в I930г. было направлено I6 товарищей,в том числе I0 московских рабочих.

В ОКРИК из всех районов округа поступали телеграммы об успешном ходе коллективизации.Телеграмма Заурального РИКа сообщала,что на I4 февраля I930г. в районе коллективизировано 70%. Сламихинский район телеграфировал,что 85% хозяйств коллективизировано.

Таким образом,сельское хозяйство Уральского округа в широком масштабе реконструировалось и прочно становилось на социалистические рельсы.Крестьянство пошло по социалистическому пути.

Впервые документальные материалы Уральского окружного земельного отдела поступили на государственное хранение 4 августа I939г. в количестве 40 ед.хр. за I929г.(материалы о переселении). I5 марта I944г. в государственный архив поступили еще 542 ед.хр. за I929-I93Iг.г. Остальные документальные материалы Окр3О поступали на госхранение по мере выделения их из других фондов. Всего было принято на госхранение I092 ед.хр. Все документальные материалы были описаны до научно-технической обработки в I0 описях. В ходе обработки заголовки дел были или заново составлены или отредактированы. Документальные материалы общего

состава отделены от документальных материалов личного состава.

Таким образом,вместо I0 описей до обработки были составлены после обработки 2 описи: опись I - общий состав; опись - 2 личный состав. Документы систематизированы по хронологии. К фонду составлена историческая справка,а к описям составлена переводная таблица.

В ходе экспертизы к уничтожению было выделено I7 ед. хр.(сводные еженедельные ведомости по борьбе с сусликами, переписка по данным вопросам,координатные ведомости,приказ ОкрЗО о соблюдении правил внутреннего распорядка за I928-I930 годы.

Инспектор Архивного
отдела - В.А.Зайберлих